

Ответы на вопросы Санкт-Петербургской международной бизнес-ассоциации на Северо-Западе (СПИБА)

1) Основополагающие требования к расчету и уплате экологического сбора определены в статье 24.5 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "Об отходах производства и потребления". Приказом Росприроднадзора от 22.08.2016 N 488 утверждена форма расчета суммы экологического сбора. Приказом Росприроднадзора от 22.08.2016 N 489 "Об утверждены формы акта совместной сверки расчетов суммы экологического сбора, заявления о проведении совместной сверки расчетов суммы экологического сбора, заявления о зачете суммы излишне уплаченного (взысканного) экологического сбора, решения о зачете суммы излишне уплаченного (взысканного) экологического сбора, заявления о возврате суммы излишне уплаченного (взысканного) экологического сбора, решения об отказе в возврате суммы излишне уплаченного (взысканного) экологического сбора, решения о возврате суммы излишне уплаченного (взысканного) экологического сбора. Постановлением Правительства РФ от 09.04.2016 N 284 установлены ставки экологического сбора по каждой группе товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, уплачиваемого производителями, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров".

Основополагающие требования по регулированию в области обращения с отходами от использования товаров определены в статье 24.2 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "Об отходах производства и потребления". Постановлением Правительства РФ от 08.12.2015 N 1342 утверждены Правила представления производителями и импортерами товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования таких товаров. Постановлением Правительства РФ от 24.12.2015 N 1417 утверждено Положение о декларировании производителями, импортерами товаров, подлежащих утилизации, количества выпущенных в обращение на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год готовых товаров, в том числе упаковки. Распоряжением Правительства РФ от 04.12.2015 N 2491-р утверждены нормативы утилизации отходов от использования товаров. Распоряжением Правительства РФ от 24.09.2015 N 1886-р утвержден перечень готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств.

2) К настоящему моменту форма и порядок представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду не утверждены. Вместе с тем, на портале <http://regulation.gov.ru> размещен проект Приказа Минприроды России «Об утверждении порядка представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и ее формы» (ID проекта 00/03-22706/01-15/7-13-5).

3) Правила создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, утверждены Постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 N 572. В соответствии с п.п 7 – 11 данных Правил государственный реестр состоит из федерального

государственного реестра и региональных государственных реестров. Федеральный государственный реестр содержит сведения об объектах, подлежащих в соответствии со статьей 65 Федерального закона "Об охране окружающей среды" федеральному государственному экологическому надзору. Региональные государственные реестры содержат сведения об объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору. Ведение федерального государственного реестра осуществляется территориальными органами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по месту нахождения объектов. Ведение региональных государственных реестров осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по месту нахождения объектов.

Заявки о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие, направляются в территориальные органы Федеральной службы по надзору в сфере природопользования или органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с уровнем поднадзорности и по месту нахождения объектов. Уровень поднадзорности определяется путем соотнесения с Критериями определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 28.08.2015 N 903.

В соответствии с п. 17 Правил создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 N 572, основанием для включения объектов в государственный реестр является направленная в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации заявка, оформленная по установленной Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации форме, содержащая следующие сведения для внесения в государственный реестр:

- наименование, организационно-правовая форма и адрес (место нахождения) юридического лица или фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства, дата государственной регистрации индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, с указанием идентификационного номера налогоплательщика юридического лица, индивидуального предпринимателя и кода причины постановки на учет в налоговых органах юридического лица, индивидуального предпринимателя;

- сведения о фактическом месте нахождения объекта, включая его наименование (адрес или место регистрации передвижного источника, перемещающего объект) с указанием кода по Общероссийскому классификатору территорий муниципальных образований по месту нахождения объекта и по категории объекта;

- сведения о виде хозяйственной и (или) иной деятельности, об объеме производимой продукции (товара), о выполняемых работах, об оказываемых услугах, включая коды видов экономической деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на объекте, по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности;

- сведения о наличии заключения государственной экологической экспертизы и (или) заключения государственной экспертизы проектной документации при их проведении в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об экологической экспертизе, законодательством о градостроительной деятельности;

- сведения о стационарных источниках выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух с указанием их географических координат;

- сведения об уровне и (или) объеме или о массе выбросов загрязняющих веществ в отношении каждого стационарного источника выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

- сведения об источниках сброса загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты (мест сброса сточных вод) с указанием их географических координат;

- сведения об уровне и (или) объеме или о массе сбросов загрязняющих веществ в отношении каждого источника сбросов загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты;

- сведения об объеме или о массе размещенных отходов производства и потребления, в том числе по каждому виду и классу опасности отходов;

- сведения о программе производственного экологического контроля;

- сведения о мероприятиях по снижению негативного воздействия на окружающую среду;

- информация о технических средствах по обезвреживанию выбросов, сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, технических средствах и технологиях по обезвреживанию и безопасному размещению отходов производства и потребления.

Приказом Минприроды России от 23.12.2015 N 554 утверждена форма заявки о постановке объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет, содержащей сведения для внесения в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в том числе в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью. Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 27.09.2016 № 499 "О внесении изменений в форму заявки о постановке объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет, содержащей сведения для внесения в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в том числе в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью, утвержденную приказом Минприроды России от 23 декабря 2015 г. № 554" внесены изменения в форму Заявки для постановки на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие.

В соответствии с п. 3 ст. 11 и п. 1 ст. 12 Федерального закона от 21.07.2014 N 219-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность, обязаны поставить

на государственный учет принадлежащие им на установленном законом праве объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, в установленном порядке до 01.01.2017 года.

4) Согласно п. 30 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ (ред. от 30.12.2015) "О лицензировании отдельных видов деятельности" деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности должна осуществляться только хозяйствующими субъектами, имеющими соответствующие лицензии. В соответствии с п. 7 ст. 12 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "Об отходах производства и потребления" запрещается размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов.

Лицензия выдается на перечень конкретных видов отходов 1-4 классов опасности, содержащий их наименования, классы опасности и коды в соответствии с актуальным федеральным классификационным каталогом отходов. Лицензиат вправе осуществлять деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению только тех видов отходов 1-4 классов опасности, которые указаны в Приложении к лицензии Росприроднадзора.

Отходы производства и потребления определены в соответствии со ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "Об отходах производства и потребления" как вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с данным Федеральным законом. Вид отходов представляет совокупность отходов, которые имеют общие признаки в соответствии с системой классификации отходов. Актуальный федеральный классификационный каталог отходов утвержден Приказом Росприроднадзора от 18.07.2014 N 445. Преемственность ФККО-2014 и возможность идентификации в ФККО-2014 виды отходов, ранее включенные в ФККО - 2002 (2003) обеспечивается Конвертером видов отходов.

5) Порядок отнесения отходов I - IV классов опасности к конкретному классу опасности утвержден Приказом Минприроды России от 05.12.2014 N 541. Порядок и сроки включения вида отхода в ФККО и БДО регламентированы пунктами 17 и 18 данного Порядка.

6) Порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение утвержден Приказом Минприроды России от 25.02.2010 N 50.

В соответствии с нормативы образования отходов и лимиты на их размещение утверждаются территориальными органами Росприроднадзора на основании комплекта обосновывающих расчетов, материалов и документов - проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, разработанного индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами в соответствии с методическими указаниями, утвержденными Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Методические указания по разработке проектов нормативов образования отходов

