

Г-же Авдиенко О.В.
Заместителю начальника
Департамента Федеральной службы по надзору
в сфере природопользования
по Северо-Западному Федеральному округу



191014, Санкт-Петербург,
Литейный проспект, 39
E-mail: rpn78@rpn.gov.ru

Исх. № 47-17 от 10 ноября 2017 г.

Уважаемая Оксана Васильевна!

От имени Санкт-Петербургской международной бизнес – ассоциации на Северо - Западе (СПИБА) благодарим Вас за долгосрочное сотрудничество.

В последние годы интерес к проблемам экологии существенно вырос, в том числе среди бизнес-сообщества Северо-Запада. В то же время, требования природоохранного законодательства существенно выросли, и правильность их соблюдения вызывает ряд вопросов у значительного числа компаний – членов СПИБА.

В частности, особую актуальность для членов СПИБА имеют следующие вопросы, касающиеся обращения с отходами.

Вопрос 1 - Получение лицензии на обращение с отходами

До 1 июля 2015 года согласно подпункту 30 пункта 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" лицензированию подлежала деятельность по обезвреживанию и размещению отходов.

Пункт 2 статьи 16 Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления", отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации" дополнил перечень лицензируемой деятельности в области обращения с отходами, включив в него также деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации отходов.

Просим Вас разъяснить:

- (a) распространяются ли требования о лицензировании деятельности по сбору, транспортировке, обработке, утилизации отходов на юридических лиц, которые не специализируются на обращении с отходами;
- (b) в частности, требуется ли таким юридическим лицам получение лицензии на деятельность по сбору, транспортировке, обработке, утилизации отходов в ситуации, когда на территории таких юридических лиц (находящейся в

Санкт-Петербургская Международная Бизнес-Ассоциация на Северо-Западе (СПИБА)

21, Nevsky pr., office 506, 191186 St. Petersburg, Russia
Tel. +7 (812) 325-9091, 312-5307 Fax +7 (812) 325-9092

Россия, 191186, Санкт-Петербург, Невский пр., 21, офис 506
Тел. +7 (812) 325-9091, +7 (812) 312-5307, Факс +7 (812) 325-9092

e-mail: office@spiba.ru
www.spiba.ru

собственности или используемой ими на праве аренды) происходит регулярное образование отходов третьих лиц, в том числе арендаторов и подрядчиков;

- (с) установлена ли какая-либо ответственность за отсутствие такой лицензии в приведенной ситуации.

Вопрос 2 - Правовой режим отходов и побочного продукта

Согласно пункту 3.1 "ГОСТ 30772-2001. Межгосударственный стандарт. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения" ("ГОСТ 30772-2001") к отходам относятся остатки продуктов или дополнительный продукт, образующиеся в процессе или по завершении определенной деятельности и не используемые в непосредственной связи с этой деятельностью ("**Отходы**").

Согласно пункту 3.16 ГОСТ 30772-2001:

- (а) к побочному продукту относится дополнительная продукция, образующаяся при производстве основной продукции и не являющаяся целью данного производства, но пригодная как сырье в другом производстве или для потребления в качестве готовой продукции ("**Побочный продукт**");
- (b) Побочный продукт не является отходом.

В связи со схожестью дефиниций Отходов и Побочного продукта и неоднозначностью в толковании данных терминов, просим уточнить:

- в чем состоит различие правовых режимов Отходов и Побочного продукта?
- требуется ли в отношении Побочного продукта получение лицензии согласно Федеральному закону "Об отходах производства и потребления" от 24.06.1998 N 89-ФЗ ("**Закон об отходах**") на деятельность по его сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению?

Вопрос 3 - Перевод продукта из категории Отходов в категорию Побочного продукта

Согласно статьям 2 и 14 Федерального закона от 29 июня 2015 г. N 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации" технические условия ("**ТУ**") утверждаются изготовителем продукции или производителем работ, услуг и относятся к документам по стандартизации.

В силу требований пункта 5.1.1 ГОСТа 2.114-2016 «Единая система конструкторской документации. Технические условия» в ТУ должны быть отражены, в частности, технические требования, требования безопасности, требования охраны окружающей среды соответствующих товаров и изделий.

Просим Вас уточнить:

- предусмотрена ли действующим законодательством возможность перевода Отходов в Побочный продукт согласно ТУ;
- если да, то какова процедура такого перевода и каким нормативно-правовым актом она регулируется;

- каким образом процесс образования побочного продукта должен быть отражен в ТУ.

Вопрос 4 - правовые последствия внесения изменения в отдельные нормативно-правовые акты с 1 января 2018 года.

В силу требований пункта 2 статьи 11 и пункта 4 статьи 18 Закона об отходах юридические лица обязаны разрабатывать проекты нормативов образования отходов и лимитов на размещение отходов ("ПНООЛР").

Пункт 8 статьи 12 Закона об отходах в текущей редакции запрещает захоронение отходов, в состав которых входят полезные компоненты, подлежащие утилизации.

Распоряжение Правительства РФ от 25.07.2017 № 1589-р "Об утверждении перечня видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается" вводит в действие список из 67 видов отходов производства и потребления, захоронение которых запрещено с 1 января 2018 года ("Запрет захоронения").

В связи с этим просим Вас разъяснить:

- правильно ли мы понимаем, что юридические лица, разрабатывающие ПНООЛР должны внести в них изменения в случае, если указанные в соответствующем ПНООЛР виды отходов подпадают под Запрет захоронения;
- предусмотрен ли какой-либо срок или переходный период, в течение которого Компании обязаны привести ПНООЛР в соответствие с требованиями действующего законодательства;
- [если ПНООЛР не будут изменены в соответствующей части до 1 января 2018 г., то каким образом нужно будет заполнить технический отчет о неизменности производственного процесса (с учетом того, что фактически форма обращения с отходами, запрещенными к захоронению, изменилась)?

Мы готовы обсудить данные вопросы в удобном для Вас формате. В частности, мы будем рады организовать встречу с Вами и членами СПИБА. Мы также готовы помочь с организацией обсуждения посредством коммуникационных средств общения, например путем вебинара. По вопросам определения формата обсуждения поднятых в настоящем письме вопросов (а также по любым иным вопросам в связи с данным письмом), Вы можете связаться с Со-Председателями Промышленного комитета:

- Викторией Афанасьевой, тел. +7 (911) 941-9928, VAfanasyeva@nissan.ru
- Пээтером Кехва, тел. +7 (960) 283-76-11, peter.kehva@smurfitkappa.ru

или с офисом СПИБА, тел. +7 812 325-9091, office@spiba.ru

С уважением,

Карина Хабачева,
Исполнительный директор

